

פרוטוקול מליאה מס' 01/19
מישיבת מליאת המועצה מיום 20/1/19
שהתקיימה בישוב שחרות

נוכחים:

חנן גינת – יו"ר
אמנון שמעוני – קיבוץ יהל
יהודה קרן – קיבוץ אילות
אליאור אלון – באר אורה
דניאל בורשטיין – קיבוץ לוטן
יפתח הופמן – קיבוץ יטבתה
גיל בסין – קיבוץ גרופית
מרסל דבאווי – קיבוץ קטורה
אסתי פדרמן – קיבוץ אליפז
גולן שמואל – שחרות
אסף הולצר – קיבוץ סמר

חסרים:

עופר צעירי – קיבוץ נווה חריף
דובי גולדמן – קיבוץ יטבתה
אלון שמי – קיבוץ נאות סמדר

משתתפים:

הדס שפירא – מנכ"לית, רחל חרפוף – גזברית, אסף יצחק – מנהל תחבורה, ציון טל – מנהל אחזקה,
אגי נקש – הנדסה, מיכל סקס – שחרות, לנה גברילוב – לשכת ראש המועצה

על סדר היום:

1. עדכוני ראש מועצה
2. אישור פרוטוקול הנהלה מס' 10/18
3. אישור פרוטוקול מליאה 16/18
4. אישור וועדת ביקורת
5. לקראת שדרוג התחבורה הציבורית בחבל אילות
6. מטרות ויעדים של הנהגת המועצה
7. האצלת סמכויות לועדים מקומיים
8. דו"ח כספי רבעוני מצטבר ינואר - ספטמבר 2018
9. דו"ח תב"רים רבעוני מצטבר ינואר – ספטמבר 2018
10. אישור חברי מנהלת "השער הדרומי בע"מ"
11. אישור מקדמות לתמיכות למוסדות ציבור לשנת 2019
12. אישור עדכון מס' 2 לתקציב 2018 - ועד מקומי נאות סמדר
13. אישור הצעת תקציב 2019 – ועד מקומי נאות סמדר
14. אישור התקשרות ללא מכרז – ביצוע קירוי לתחנת אוטובוס בבית ספר אזורי
15. אישור מרסל דבאווי כסגן ראש המועצה
16. תהליך פתיחת תב"רים ואישורם – הסבר ע"י גזברית המועצה
17. אישור תב"רים של המועצה

גולן שמואל הציג את שחרות בפני חברי המליאה ועשה סיור קצר ביישוב. תודה לשחרות על אירוח הישיבה.

1. עדכוני ראש מועצה

- חנן עדכן את חברי המליאה בנושאים הבאים:
- קק"ל – הפסיקה ביצוע פרויקטים באזור ובכל הארץ.
 - נמל תעופה – טקס פתיחה ב22/1.
 - בית ספר:
 - א. נחנכה כיתת 21M לשכבת ח'
 - ב. 87% מתלמידי י"ב זכאים לבגרות
 - ג. טיול לפולין יעשה פעם בשנתיים - י"א וי"ב ביחד
 - רכזות ותיקים למועצה – נבחרה יהודית אלקלעי מיטבתה
 - מליאות הבאות:
 - א. המליאה הבאה תתקיים במועצה, הנושא העיקרי צו ארנונה. חברי המליאה מתבקשים לבוא עם נעלי הליכה לסיור בבי"הס החדש ובמט"ש.
 - ב. במליאה שאחריה – תוצג תכנית אב לתיירות. נקבע תאריך לשיח ציבורי בלובי גלריה ב10/2.
 - צמיחה דמוגרפית – יוצאים לדרך עם קמפיין קליטה - הוצג סרטון שרץ ברשתות חברתיות וניתן הסבר.

2. אישור פרוטוקול הנהלה מס' 10/18

החלטה: מאושר.

3. אישור פרוטוקול מליאה 16/18

החלטה: מאושר.

4. אישור וועדת ביקורת (הציגה הדס שפירא)

מוצע: אליאור אלון – יו"ר, גולן שמואל, דניאל בורשטיין. לפי החוק, חייבים לפחות 3 חברים בוועדה. הדס מזמינה עוד חברי מליאה להצטרף.
החלטה: מאושר.

5. לקראת שדרוג התחבורה הציבורית בחבל אילות (הציג אסף יצחק)

אסף יצחק הציג בפני חברי המליאה מצגת בנוגע לשדרוג התחבורה הציבורית בחבל אילות. אסף פרט את ההיסטוריה של השתלשלות הדברים עם משרד התחבורה. על מנת לקבל תמיכה ממשרד התחבורה, יש צורך במעבר למערכת כירטוס רב קו ולהתקדם טכנולוגית. הוצגת מפת קוים חדשים והשאיפה להתחיל לעבוד לפיה ב12/5/19, כאשר את המהלך הטכנולוגי (של כירטוס) להתחיל באוקטובר. הקוים החדשים יפעלו גם בשישי-שבת ויורחבו שעות פעילותם. בנוסף, יוספו תחנות בנסיעה בתוך עיר אילת (למשל, התחנה במרכז ביג). אסף מסר כי נשקלת חלוקת מחלקת התחבורה ל2: תחבורה ציבורית ותחבורת בית ספר, וזאת על מנת למצוא פתרון לשכר נהגים (יש כרגע פער משמעותי בין שכר נהג מתחיל במועצה לבין נהג מתחיל בחברה פרטית).

התקיים דיון בו עלו מס' נקודות/הבהרות:

- הנסיעה נחשבת לבין עירונית ולכן לא תהיה נסיעת המשך בתוך אילת.
- נסיעות מיוחדות – ינסו לשלבם עם התחבורה הציבורית החדשה, במידה ואי אפשר מסיבות שונות – ימשיכו לפעול ע"י הוצאת ויזות.
- הסעה לטיסה ראשונה/שניה – עם הפעלת שדה תעופה רמון הנסיעה לטיסה ראשונה תמשיך לפעול כרגיל, כרגע בודקים לגבי ההסעה לטיסה שניה.

- תחבורה ציבורית לשדה תעופה חדש – לישובים הדרומיים לשדה אין בעיה כי יהיו כמה קווי אגד מאילת. לגבי ישובים צפוניים, 5 פעמים ביום יהיה קו אוטובוס של מטרופולין ממצפה רמון. כרגע בודקים את האופציות השונות איך לפתור את ההגעה עבור ישובים צפוניים.
 - הסכם עם מ. התחבורה אמור להביא לאיזון התקציב.
 - נשקלת העברת הפעלה התחבורה הציבורית לחברה הכלכלית.
 - הרצון שערדום תקשוב יהיו מענה לנושא טכנולוגיה.
- חברי המליאה ממליצים לבצע התאמות קיום אחרי תקופה של פעילות הקווים החדשים.
החלטה: מאושר להתקדם.

6. מטרות ויעדים של הנהגת המועצה (הציגו חנן גינת והדס שפירא)

בפני חברי המליאה הוצגה מצגת המפרטת יעדים ומטרות של ראש המועצה ושל מנכ"לית המועצה. הדס ציינה שאת תהליך הגדרת מטרות ויעדים עברו גם מנהלי מחלקות. המועצה עובדת על הגדרת אמנת שירות (על מה אחראית המועצה ועל מה הישובים) והפעלת מוקד פניות 106. לוח זמנים טנטטיבי – ברבעון הראשון תושלם הכנת אמנת השירות וברבעון השני יתחיל לפעול המוקד. לא יפתח מוקד לפני שיחות והתייעצות עם נציגים של כל 3 סוגי ישובים בחבל (קיבוצים שיתופיים, קיבוצים מתחדשים, ישובים קהילתיים).

7. האצלת סמכויות לועדים מקומיים (הציגה הדס שפירא)

בפני חברי המליאה הוצגה הטבלה המרכזת סמכויות שהמועצה מאצילה לישובים. הדס מבקשת לבצע 2 שינויים:

- א. להוסיף סמכות "נכסים – משרדי הועד" לועד באר אורה
- ב. להוריד סעיף סמכויות בנושא מים – לא רלוונטי כי אין המועצה יכולה להאציל סמכות זו שאינה של המועצה לישובים.

התקיים דיון לגבי מס' סמכויות של הישובים (צמיחה דמוגרפית, בריאות, רווחה) וכיצד סמכויות אלו באות לידי ביטוי בתקציב הועד. כעיקרון, אישור סעיף זה הוא פורמלי ואין בו רכיב כספי. משמעות האישור היא שהמועצה מכירה בסמכות הועד לטפל בנושאים שונים. הדס הוסיפה כי האצלת סמכויות לועד נותנת לו זכות לנהל את הנושא ולתקצב אותו, אך אין זה אומר שהמועצה מחויבת להעביר כסף לישוב.

בעקבות הדיון, הנושא של צמיחה דמוגרפית התווסף לסעיף 6 - שירותי תרבות, ספורט, צמיחה דמוגרפית, חוגים וספריות והוסר מסעיף 11 – קליטת עליה. מצורפת טבלת האצלת סמכויות מתוקנת.

החלטה: מאושר "פה אחד".

8. דו"ח כספי רבעוני מצטבר ינואר - ספטמבר 2018 (הציגה רחל רחפוף)

רחל הציגה בפני חברי המליאה את הדו"ח הכספי הרבעוני המצטבר של המועצה לתקופת ינואר-ספטמבר 2018. הדו"ח מסתכם ב143 אלש"ח גרעון. רחל נתנה הסברים.
החלטה: מאושר.

9. דו"ח תב"רים רבעוני מצטבר ינואר - ספטמבר 2018 (הציגה רחל רחפוף)

רחל הציגה בפני חברי המליאה את דו"ח התב"רים המצטבר לתקופת ינואר-ספטמבר 2018. הדו"ח מסתכם בעודף זמני של 16,278 אלש"ח. רחל פירטה את התב"רים הגדולים שנמצאים לזכות ובחובה וענתה לשאלות של חברי המליאה.
החלטה: מאושר.

10. אישור חברי מנהלת "השער הדרומי בע"מ" (הציג חנן גינת)

מנהלת "השער הדרומי" הינה מנהלת משותפת לעיר אילת ולחבל אילות. לאחר התייעצות עם עו"ד, עלינו לאשר 3 חברים בה. מוצעים: חנן גינת, רחל רחפוף ואילון בדיל (נציג ציבור).
החלטה: מאושר.

- 11. אישור מקדמות לתמיכות למוסדות ציבור לשנת 2019 (הציגה רחל חרפוף)**
בפני חברי המליאה הוצג פרוטוקול ישיבת הוועדה המקצועית לבחינת בקשות תמיכה מיום 14/1/19 בנושא מתן מקדמות.
המועצה פרסמה הודעה על מתן תמיכות לשנת 2019 (באתר המועצה ובעיתון "ערב ערבי"). את התמיכות ניתן לאשר רק לאחר מועד סיום הגשת הבקשות, כפי שפורסם (קרי היום, 20/1/19). עד למליאה הבאה יבדקו הבקשות שהתקבלו. בשלב זה קיימת אפשרות לאשר מקדמות, בכפוף להגשת בקשה למתן מקדמות, זאת עד ל-25% מסכום התמיכה של השנה הקודמת. רחל, גזברית המועצה, ציינה שמקדמות ניתן לתת רק לגופים שכבר היו נתמכים בשתי שנות תקציב קודמות, ואשר הגישו בקשה לקבלת תמיכה.
נתקבלה בקשה אחת למתן מקדמה אשר נבדקה על ידי הוועדה המקצועית ואשר המליצה לאשר מתן מקדמה לתמיכה למרכז מדע ים המלח וערבה על סך 100,250 ש"ח (מצורף פרוטוקול הוועדה).
החלטה: מאושר.
- 12. אישור עדכון מס' 2 לתקציב 2018 - ועד מקומי נאות סמדר**
נדחה לישיבה הבאה.
- 13. אישור הצעת תקציב 2019 – ועד מקומי נאות סמדר**
נדחה לישיבה הבאה.
- 14. אישור התקשרות ללא מכרז – ביצוע קירוי לתחנת אוטובוס בבית ספר אזורי (הציגה הדס שפירא)**
חברי מליאת המועצה מתבקשים בזה לאשר התקשרות ללא מכרז ביחס לביצוע המשך קירוי לתחנת האוטובוס בבית ספר האזורי בקיבוץ יטבתה וזאת מהנימוקים המפורטים להלן:
א. בחודש נובמבר 2018 פורסם מכרז 31/2018 לביצוע קירוי לתחנת אוטובוס בבית ספר האזורי ביטבתה. המכרז היה מכרז לתמחור. למכרז הוגשו שתי הצעות כמפורט להלן:
1.1 נתן וולדמן ובניו- הגיש הצעה גבוהה מהאומדן ב- 45%.
1.2 יסודות הדרום בע"מ – הגיש הצעה גבוהה מהאומדן ב- 33%.
ב. ביום 19.12.18 כונסה וועדת מכרזים של המועצה והוחלט על ידה לבטל את המכרז וזאת משום ששתי ההצעות שהוגשו למכרז יקרות באופן משמעותי בהשוואה לאומדן.
ג. מכיוון שכך, הוחלט לפרסם את המכרז בשנית במתווה שונה ביחס לאופן הגשת הצעת המחיר. המכרז החדש נקבע כמכרז הנחה עם אומדן גלוי. בנוסף, לקראת הוצאת המכרז החדש, הועלו המחירים באומדן בכ-20% בממוצע. המכרז פורסם בחודש דצמבר 2018 ובמועד הפתיחה לא הוגשה אף הצעה.
יודגש כי התקציב לביצוע פרויקט זה מתבסס על הקצבה של משרד התחבורה והשתתפות מוגבלת של המועצה, ולכן לא ניתן לפרוץ את המסגרת של האומדן 218,538 ₪ (בידיעה שהעלות הכוללת של הפרויקט כוללת מרכיבים נוספים).
ד. לאור כישלוננו של המכרז ביחס לביצוע קירוי לתחנת האוטובוס בבית ספר האזורי בקיבוץ יטבתה, כאמור, מן הטעם שהוצג לעיל, ובהתאם לסעיף 22(ח) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, מתבקשת המועצה לאשר התקשרות ללא מכרז לביצוע פרויקט זה, וזאת ככל שהמועצה תיווכח כי בנסיבות העניין עריכת מכרז לא תביא תועלת.
ה. הטעם לכך שעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת בנסיבות העניין הינו, שכל שאין שינוי מהותי בתכולת העבודות ובתנאיהן (ביחס לדרישות המכרז) ואין שינוי בתקציב האמור, אין זה סביר להניח כי פרסום מכרז נוסף באותם תנאים ממש ובאותו תקציב נתון יצליח להניב הצעות נוספות שלא חורגות מתקציב זה.

ו. באשר לחשש שהובע בפסיקה כי סעיף 22(ח) הנ"ל ינוצל לרעה לשם לעקיפת חובת המכרזים, הרי שחשש זה מופג במידה רבה במקרה זה, מן הטעמים הבאים: המכרז פורסם פעמיים; התקציב הנתון הוא תקציב שנקבע לא על ידי המועצה לבדה, אלא הוא קשור לגורמים נוספים שהכתיבו אותו; הליך פחות נוקשה ממכרז, כדוגמת מו"מ עלול להניב תוצאה יעילה כלכלית מבחינת המחיר כך שיתאם לתקציב הנתון בידי המועצה. לבסוף, המו"מ ייערך באופן שוויוני עם מציעים שהשתתפו בסיוור קבלנים ושעמדו בתנאי הסף.

לפיכך, המועצה מתבקשת להסמיך את יוני אנגלברג וסיון רותם לנהל מו"מ, אשר יתנהל בצורה שוויונית, עם המציעים הפוטנציאליים שהשתתפו בסיוור קבלנים ועמדו בתנאי הסף.
החלטה: מאושר.

ז. **אישור מרסל דבאווי כסגן ראש המועצה**
המועצה מחויבת למנות סגן ראש מועצה שלא בשכר (מ"מ ראש מועצה בזמן נבצרות). הוצע מרסל דבאווי. יש לאשר זכות חתימה לסגן החדש במקום מ"מ הקודם – עופר צעירי.
החלטה: מאושר.

ח. **תהליך פתיחת תב"רים ואישורם (הסבירה רחל חרפוף)**
לחברי המליאה ניתן הסבר ע"י רחל חרפוף בנוגע לתהליך פתיחת תב"רים ואישורם. רחל השיבה לשאלות חברי המליאה.

- ט. **אישור תב"רים של המועצה:**
- א. תשתיות ובתים בקטורה (1103 – חדש)
הקצבת משרד השיכון בסך 5,250,000 ₪
השתת' בעלים קיבוץ קטורה בסך 4,423,500 ₪
סה"כ תב"ר 9,673,500 ₪
החלטה: מאושר.
- ב. תשתיות ובתים אליפז (1051- שינוי) (תיקון גרסה ממליאה קודמת)
השתת' בעלים קיבוץ אליפז בסך 2,372,700 ₪
הקצבת משרד השיכון בסך 896,700 ₪
סה"כ תב"ר 5,396,400 ₪
החלטה: מאושר.
- ג. הנגשת גן לליקויי שמיעה (1098 – חדש)
הקצבת משרד החינוך בסך 30,000 ₪
סה"כ תב"ר בסך 30,000 ₪
החלטה: מאושר.
- ד. תשתיות ובתים בקיבוץ אילות (1049- שינוי)
הקצבת משרד השיכון בסך 420,000 ₪
השתת' בעלים קיבוץ אילות בסך 360,900 ₪
סה"כ תב"ר 5,804,100 ₪
החלטה: מאושר.
- ה. תשתיות ובתים בקיבוץ קטורה (1103 – חדש)
הקצבת משרד השיכון בסך 5,250,000 ₪
השתת' בעלים קיבוץ קטורה בסך 4,423,500 ₪
סה"כ תב"ר 9,673,500 ₪
הסעיף בוטל, התב"ר זהה לסעיף א.



M.P. EILOT 88820, ISRAEL ■ 88820 אילות .ד.ג

FAX: 972-8-6355800 :פדק ■ TEL: 972-8-6355888 :ל70

- ו. תשתיות ובתים בנאות סמדר (1104 – חדש)
הקצבת משרד השיכון בסך 1,260,000 ₪
השתת' בעלים קיבוץ נאות סמדר בסך 1,061,640 ₪
סה"כ תב"ר בסך 2,321,640 ₪
החלטה: מאושר.
- ז. תשתיות ובתים בקיבוץ יהל (1105 – חדש)
הקצבת משרד השיכון בסך 630,000 ₪
השתת' בעלים קיבוץ יהל בסך 530,820 ₪
סה"כ תב"ר 1,160,820 ₪
החלטה: מאושר.
- ח. תשתיות ובתים בקיבוץ סמר (1106 – חדש)
הקצבת משרד השיכון בסך 1,680,000 ₪
השתת' בעלים קיבוץ סמר בסך 1,415,520 ₪
סה"כ תב"ר 3,095,520 ₪
החלטה: מאושר.
- ט. תשתיות ובתים בקיבוץ יטבתה (1107 – חדש)
הקצבת משרד השיכון בסך 840,000 ₪
השתת' בעלים קיבוץ יטבתה בסך 707,760 ₪
סה"כ תב"ר 1,547,760 ₪
החלטה: מאושר.

רשמה : לנה גברילוב

מאשר: _____
חנן גינת, ראש המועצה