



פרוטוקול מליאה מס' 08/21
מישיבת מליאת המועצה מיום 24/10/21
שהתקיימה בחדר ישיבות הגדול

נוכחים:

חנן גינת – יו"ר, אמנון שמעוני – קיבוץ יהל, יהודה קרן – קיבוץ אילות, אליאור אלון – באר אורה, דניאל בורשטיין – קיבוץ לוטן, חנן שושן – קיבוץ יטבתה, דובי גולדמן – קיבוץ יטבתה, גיל בסין – קיבוץ גרופית מרסל דבאוי – קיבוץ קטורה, אסתי פדרמן – קיבוץ אליפז, אלון שמי – קיבוץ נאות סמדר, גולן שמואל – שחרות אסף הולצר – קיבוץ סמר

חסרים: עופר צעירי – קיבוץ נווה חריף

משתתפים: הדס שפירא – מנכ"לית, רויטל טריפלר – גזברית, רונית בודהנה – תקציבאית, ניצן גלוסמן – דובר המועצה, סמדר אוחיון – ראש לשכה, דורון אלפסי – מנהל אגף תברואה, איתי זומרפרויד – ביוב/מט"ש, אבי רמות – מנהל אגודת המים, עוזי שפילברג – יעוץ עסקי כלכלי, ניהול מיזמים, צבי קסובר-יועץ מתברת אורבניקס, עו"ד שחר בן עמי – יועץ משפטי, אהוד קוגלר – נאות סמדר, יוסי עמיאל – יהל, ניר בוגר – נאות סמדר, נועם – נאות סמדר, הילל טוביאס – יהל, יגאל – נווה חריף, רביע אגבריה – רשות המים בזום

על סדר היום:

1. **עדכון תעריפי אגרת ביוב הונית ותפעולית לקראת 2022** - מוזמנים צבי קסובר- אורבניקס, עוזי שפילברג, איתי זומרפרויד, דורון אלפסי, רביע אגבריה ומרכזי המשקים
2. עדכוני ראש המועצה
3. אישור פרוטוקול הנהלה 07/21
4. אישור פרוטוקול מליאה 07/21
5. אישור לעבודה נוספת של צחי בן ארי – תחבורה (נהג)
6. עדכון אישור חנן שושן כחבר מליאה על ידי משרד הפנים
7. אישור חנן שושן כחבר הנהלה
8. אישור נסיעה - שרון ארובס ודורון קרן למשלחת בגרמניה
9. אישור עו"ד איתמר כהן כמורשה חתימה של המועצה בנוגע לשירותי אבטחת מידע וניהול מאגרי מידע
10. עדכון קיום תחרות התייעלות וחסכון בקרב עובדי המועצה- פרס ראשון מתנת מפעל הפיס
11. הצגה ואישור דוח רבעון 2 לשנת הכספים 2021
12. אישור דוחות כספיים של ועדים מקומיים לשנת 2020 : נאות סמדר
13. אישור האצלת סמכויות לוועדים מקומיים
14. אישור הצעת תקציב ועדים מקומיים לשנת 2022
15. אישור הגשת קול קורא למתקני ספורט קהילתיים של ענף התרבות והספורט עבור 3 ישובים
16. אישור תב"רים – (מסמך מצורף)

על סדר היום:

1. **עדכון תעריפי אגרת ביוב הונית ותפעולית לקראת 2022** - מוזמנים צבי קסובר- אורבניקס, עוזי שפילברג, איתי זומרפרויד, דורון אלפסי, רביע אגבריה ומרכזי המשקים
- רביע אגבריה** - כחלק מהרגולציה להסדרת תעריפי המים של המגזר הכפרי והמועצות האזוריות, והחלטת רשות המים להשוות את מחירי המים בכל המדינה, קבעה רשות המים את התיקון הראשון בתחום, כדי לעשות סדר בנושא התעריפים, כך שכל המועצות האזוריות ללא יוצא מן הכלל, יחויבו לעבור לאגרת ביוב אחידה. לכל מועצה תקבע אגרה משלה, אך היא תהיה שווה בתוך המועצה. זהו תהליך, שבסיומו כולם ישלמו אותו דבר. חוק התאגידים לא חל על המועצות האזוריות.
- עו"ד שחר בן עמי** - עמדת משרד הפנים היא לא ליצור הבדלים בתוך הרשויות. אגרות חריגות אושרו בעבר, היום לא מאשרים הבדל בתעריפים, הגישה היא שכולם נושאים בנטל בצורה שווה.
- בימים הקרובים תוכן טיוטת תכנון לטווח הארוך עד 2040 בעזרתו של רביע אגבריה.
- חנן** - אמירת רשות המים ברורה. ישנה אפשרות להגיע לשימוע ברשות המים. במידת הצורך, עמדת המועצה בשאלה האם לדרוש אגרה דיפרנציאלית, בניגוד להחלטת רשות המים, תעלה לדיון במליאה הבאה במידת הצורך.

העקרונות לחישוב בתעריפים:

התחשיב נעשה ע"י חברת אורבניקס המתמחה בתחום ובאישור מול רשות המים. כמויות הקולחין בהתאם למדידות בפועל. התחשיב נקבע עם תחזית שמרנית לגידול של 2% לשנה בחמש השנים הקרובות,



ישנו פער של מעל 70% בין תחזית הכמויות בתכנון, לבין המדידות שנמדדו בפועל בשנה האחרונה. העלויות חושבו בהתאם לרישום בספרי המועצה בשנים 2018-2021, כולל הערכה לסיום 2021. התחשיב מתייחס למשק כספי סגור. ישנה הכבדה של הרגולציה והאכיפה מצד משרדי הממשלה שמאלצת אותנו להיכנס להשקעה גדולה בתשתיות, כדי לשמור על בריאות הציבור. אגרת הביוב אחידה לכל הישובים בהתאם להוראת רשות המים. התעריף הקיים לא עודכן במשך שנים רבות ויצר גרעון משמעותי במשק הביוב. תוצאות התחשיב החדש, ממקמות את המועצה במקום 22 מתוך 51 רשויות. התעריף מורכב משני חלקים ובעתיד, תתווסף אגרת החזר הון. התעריפים המעודכנים ייכנסו לתוקף ב 1/1/2022.

- אגרת תפעול- כוללת את תחשיב עלויות אחזקה ותפעול של קווי החולכה והמט"ש.
- אגרת שיקום- בתחשיב תכנית שיקום לחמש שנים הבאות ושיקום מערכות אזוריות.
- אגרת החזר הון- החזר ההלוואה וגרעון מצטבר במשק הביוב.

החיוב באגרה ההונית- הוא רק לתורמי השפכים למט"ש החדש. התורמים הגדולים של השפכים הם המפעלים והרפתות. עקב הערכה שגויה של כמויות השפכים בבניית המט"ש החדש, נדרשת הגדלתו בהשקעה נוספת בגובה 7 מליון ₪. לאחר איסוף נתונים של שנה נוספת, ייערך תחשיב מעודכן. מוצגות הכמויות שהוערכו ב 2015, המסתכמות ב 719,000 קו"ב ועל בסיסן נקבע התעריף הישן, לעומתן מדידת הספיקות בפועל מהשנה האחרונה מגיעה ל 1,281,023 קו"ב.

חנן מציג סיכום מתוך החלטת מליאה 09/15 מיום 29/10/2015- החלטה להתקין מדי ספיקה בישובים. "נתוני השפיעה שיתקבלו, יהוו בסיס לקבלת החלטה לקראת עדכון אגרת הביוב...". בפועל לא מומשה ההחלטה ותהליך התקנת מדי הספיקה החל רק באוקטובר 2020.

צבי קסובר- עד שנת 2014, כל המועצות האזוריות היו כפופות לחוק העזר לביוב, האגרות אושרו במשרד הפנים. בשנת 2014 עבר נושא אגרות הביוב והיטלי המים לאחריות רשות המים. במסגרת זו, אוגדו כל חוקי העזר של כל המועצות האזוריות והחלו באיחוד תעריפים ואגרות, למעט מספר מועצות מוחרגות בשל אילוצים מנהליים שונים. **אגרת התפעול השוטף-** רויטל מציגה את רכיבי עלות אגרת התפעול לפי שנים 2018-2021. הרכיבים כוללים - עלות השכר, תקני כ"א מאוישים, עבודות קבלניות שוטפות, הסכם אלקטרה ואחרים. הפערים בהוצאות גדולים מאוד. הגידול המשמעותי ב 2020 נובע בעיקר מתחזוקת מערכת הביוב שנדרשנו לקיים בהוראת משרד הבריאות ואשר תוחזקה ברמה נמוכה בשנים קודמות. תעריף תפעול החולכה והמט"ש עמד על 2.54 ₪.

התעריף החדש- לכמות 0-15,000 מ"ק = 4.03 ₪. מעל 15,000 מ"ק = 3.73 ₪.

אגרת שיקום- אגרה שכספיה מופנים לקרן שיקום, כמקור תקציבי עתידי לביצוע השיקום הנדרש למערכות הביוב המתויישנות. בהערכה שמרנית, עלות שיקום מערכת הביוב לרמה סבירה, לשנת 2021, עומדת על 900,000 ₪. עלויות השיקום לחמש שנים הבאות עומדות על 5,004,400 ₪. סה"כ תקבולים צפויים לשנה, 1,050,400 ₪.

אגרת החזר הון- מחויבים רק "תורמי" השפכים למט"ש החדש. במידה ותהיינה השקעות נוספות תעודכן האגרה. האגרה כוללת את מערכת החולכה הצפונית, הקמת מט"ש והגדלת מט"ש. התחשיב כולל את עלות ההלוואה שהמועצה לקחה כדי להשלים את הפרויקט והגרעון המצטבר העומד על 4,220,272 ₪. אגרת ההון מבטלת את ההיטל, והתעריף החדש לאגרת החזר הון עומד על 1.27 ₪.

סה"כ תעריף אגרת התפעול החדש יעמוד על 4.89 ₪ למ"ק, (לעומת תעריף ישן 3.22 ₪). שימוש מעל 15,000 מ"ק תעמוד העלות על 4.59 ₪. אגרת החזר הון, רק לתורמי המט"ש, בתוספת של 1.27 ₪. חנן מציג לוי"ז מעודכן לפרסום התעריפים ב 1/1/2022.

יוסי עמיאל- בחישוב אגרת התפעול, מרכיב עלויות השכר הכפיל את עצמו.

בתעריפים שהוצגו ישנה אגרה דיפרנציאלית, ביחס לגודל הקולחין. ישובים קטנים שצורכים פחות.

אליאור אלון- מבקש חווי"ד ומדיניות קבועה של רשות המים בנוגע לאגרה האחידה. ישנה כפילות בקרן השיקום והתפעול השוטף. רוב עלויות השיקום ישמשו רק את המט"ש האזורי. אין שוויוניות בשרות שהישובים מקבלים והבקשה לסבסד את כלכלת הישובים האחרים איננה הוגנת.

יהודה קרן- קרן שיקום הכוללת בתוכה הוצאות חד פעמיות לתקופה נתונה, יכולה ל התקבע כאגרה קבועה למשך כל חיי הפרויקט ולכן יש להפריד בין הוצאות השיקום לחמש שנים לבין אגרת השיקום, שהיא מעין פרמיה שנתית קבועה לצבירת קרן השיקום.

אסתי פדרמן- חשוב לבחון את הרחבת המט"ש ולשכלל בו צרכים עתידיים.

אהוד- אמירת משרד הבריאות איננה סופית והיא ניתנת לשינוי.

הילל- יהל, נאות סמדר ונווה חריף דאגו לבנות מט"ש בתפעול זול, כעת נאלצים לשלם פערים בלתי הגיוניים.

אלון- אליפי בנתה מט"ש משלה בעלויות גבוהות. עופרי צפנת ממשרד הבריאות איננה אוטוריטה אחרונה.

מרסל- יש לגלות אחריות ולהבין שהמועצה חייבת לפרסם תעריף אגרת ביוב לשנת 2022. הנהלת המועצה ניסתה לחדד את התחשיבים הסכומים קובצו ונבנה מודל חדש.

בעד המתווה המוצע מבחינה תפעולית ואופן החישוב. יהל מוזמנת להגיש שימוע לרשות המים.

יוסי עמיאל- יש לקיים דיון עם רשות המים. ישנה סכנה של סגירת רפתות.



מבקש מהמליאה לדון בקבלת החלטה עקרונית- האם המועצה נלחמת, כדי לקבל אישור לאגרה דיפרנציאלית או שאנו מסכימים לכפיית רשות המים לאגרה אחידה.

רויטל משיבה לשאלות שהועלו. כל מי שמעוניין לקבל פרטים ספציפיים לגבי חישוב העלויות, מוזמן לפנות אליה, הכרסות מפורטות ופתוחות בפני כל הישובים. התעריף שיתקבל כעת הוא לשנה אחת ובבחינה לחמש השנים הבאות. תוכנית לשנים 2030-2040 תובא לרשות המים לעיון ראשוני, כחלק מהשיפוט ההנדסי. אנו כפופים להחלטות רשות המים. ישנו הליך מובנה לאישור תעריף הביוב. ניתן לעלות לשימוע.

חברי המליאה נדרשים להצביע- האם אנו רוצים לקיים דיון פנימי בנושא אגרה דיפרנציאלית/ אחידה הצבעה- 7 בעד, 4 נמנע
החלטה- מאושר לקיים דיון פנימי בנושא אגרה דיפרנציאלית/ אחידה

2. עדכוני ראש המועצה

ביקור שרת הפנים איילת שקד – הועלו בפניה נושאים מרכזיים כגון- מנועי צמיחה, תוכנית המראה, קידום תוכנית תיירות ואזורי תעשייה בחבל, חוקי עזר ורישום מעודכן של תושבי חבל אילות. **מפגשים נוספים** שהתקיימו במסגרתם הועלו הסוגיות הרלוונטיות לחבל אילות- אורית פרקש שרת החדשנות המדע והטכנולוגיה, חילי טרופר שר התרבות והספורט, יועז הנדל שר התקשורת. בקרוב נפגש עם שר התיירות, יואל רזבוזוב ועם עודד פורר, השר לפריפריה ונגב גליל ועם בכירים ממועד הפנים לקידום מנועי הצמיחה. **אתגרים כלכליים**- עדכון מצב ביטול תקנת עיר עולים. הצגת צפי ההכנסות ממועד הביטחון לעומת התקבולים בפועל. פגיעה מצטברת של כ 12 מלש"ח עד סוף 2021, פגיעה נוספת של כ 8.5 מלש"ח ב 2022. **חנן מציג את אבני הדרך להתמודדות עם ביטול מעמד עיר עולים** הכוללת- בקשה ממועד הפנים ומשרד האוצר לפריסת השיפוי לתקופה ארוכה יותר, תוכנית המראה לחבל אילות ליצירת הכנסות, מימוש החלטת ממשלה בעקבות פינוי שדי"ב, תוכנית מנועי צמיחה לחיזוק כלכלת החבל לשנים קדימה. **מרכז תעסוקה** - לקראת הקמת המרכז, בהובלת התכ"ל. **ייעוד מחלקות המועצה**- הדס מציגה את תהליך הגדרת הייעוד. **החזרת קו 26 לנמל תעופה רמון** בעקבות סקר תח"צ. **בית חדש בערבה**- הערכות להתנתת הפרוייקט **חיזוק מפגשים בישובים** לחיזוק הקשר עם המועצה- מטה עם מטה, מה נשמע, מפגשי ערב עם התושבים.

3. אישור פרוטוקול הנהלה 07/21

החלטה- מאושר פה אחד

4. אישור פרוטוקול מליאה 07/21

החלטה- מאושר פה אחד

5. אישור לעבודה נוספת של צחי בן ארי – תחבורה (נהג)

צחי בן ארי נהג בתחבורה, מבקש להפעיל חוג כדורגל במרכז הקהילה כעבודה נוספת לעבודתו במועצה. בהתאם לחוות דעת משפטית של יועמ"ש המועצה, אין מניעה משפטית לאשר את הבקשה. **החלטה- מאושר פה אחד**

6. עדכון אישור חנן שושן כחבר מליאה על ידי משרד הפנים

יפתח הופמן סיים את תפקידו כחבר מליאה וכחבר הנהלה. משרד הפנים אישר את מינויו של חנן שושן כחבר מליאה.

7. אישור חנן שושן כחבר הנהלה

החלטה- מאושר פה אחד

8. אישור נסיעה - שרון ארובס ודורון קרן למשלחת בגרמניה

מחלקת ילדים ונוער חינוך בלתי פורמאלי, במימון וארגון של קון אקט הגרמני, מוציאה משלחת לגרמניה. במשלחת ישתתפו 8 נציגים מטעמנו, ביניהם שרון ארובס מנהל תקשורת ומערכות מידע ודורון קרן מנהלת החינוך החברתי במועצה. שאר המשתתפים שייכים למרכז הקהילה. המליאה נדרשת לאשר את נסיעתם של דורון קרן ושרון ארובס למשלחת.

החלטה- מאושר פה אחד



9. אישור עו"ד איתמר כהן כמורשה חתימה של המועצה בכל הנוגע לשירותי אבטחת מידע וניהול מאגרי מידע.

יש לאשר את עו"ד כהן כמורשה חתימה בהתאם לשירותים שהוא נדרש לבצע במסגרת הסכם ההתקשרות בין עו"ד כהן למועצה מיום 6/4/2021, לעניין רישום וניהול מאגרי מידע.
החלטה - מאושר פה אחד. יובהר כי האישור תקף עוד ההסכם בתוקף. עם סיום ההתקשרות בין המועצה לעו"ד כהן במסגרת ההסכם, מכל סיבה שהיא, אישור המליאה מבוטל.

10. עדכון קיום תחרות התייעלות וחיסכון בקרב עובדי המועצה - פרס ראשון מתנת מפעל הפיס הדס מציגה את תחרות חסכון והתייעלות במועצה. הקו המנחה הוא שמירה על רמת השרות בתקציב נמוך יותר. הפרס הראשון יהיה כרטיס טיסה לברצלונה שניתן ע"י מפעל הפיס. הצעות יוגשו עד 31/10/21. מתן הפרסים כפוף לאישור משרד האוצר.

11. הצגה ואישור דוח רבעון 2 לשנת הכספים 2021
רויטל מציגה את הדו"ח. כרגע עומד הגרעון על 104 אל"ש.
החלטה - מאושר פה אחד

12. אישור דוחות כספיים של ועדים מקומיים לשנת 2020 : נאות סמדר
החלטה - מאושר פה אחד

13. אישור האצלת סמכויות לוועדים מקומיים
האצלת סמכויות לשנת 2022, תואמת את הסמכויות משנה קודמת, מלבד באר אורה, שם הועברה הסמכות לגני הילדים מהישוב למועצה. כרגע נמצאת המועצה בתהליך מול הישוב, שמתקשה בניהול התחום. אין אלמנט תקציבי. במועצות אחרות הוקם איגוד שיתופי לטיפול בנושא, והדבר נבחן גם אצלנו, מול באר אורה.
הצבעה - 12 בעד, 1 נמנע
החלטה - מאושר

14. אישור הצעת תקציב ועדים מקומיים לשנת 2022
רויטל מציגה את תקציב הוועדים המקומיים שיעודכן בהתאם לתקציב המועצה שיאושר.
החלטה - מאושר פה אחד

15. אישור הגשת קול קורא למתקני ספורט קהילתיים של ענף התרבות והספורט עבור 3 ישובים
הגשת קול קורא מתקני ספורט קהילתיים של משרד התרבות והספורט עבור אילות, קטורה ובאר אורה. ישובים אלה עונים על תנאי הסף והקריטריונים של הקול הקורא. סך ההגשה 115,000 ₪.
החלטה - מאושר פה אחד (התקבלה באופן חריג במייל)

16. אישור תב"רים - (מסמך מצורף)
החלטה - מאושר פה אחד

רשמה : סמדר אוחיון אזואלוס

מאשר :

חנן גינת, ראש המועצה

אישור תכל"ל לטל"ל למליאה אוקטובר 2021

מס"ד	מספר תכל"ל	תאור התכל"ל	מקור תקציבי	יתרה קודמת בתכל"ל	סכום שניתי בש"ח	סה"כ תכל"ל	החלטת מליאה
1	1056	תשתיות ונתיים בנווה חרף	משרד השיכון קבוצ נווה חרף רשות הניקיון תקציב ת"ל סה"כ	17,000 - 3,866,182 2,205,000	400,000	6,488,182	מאושר פה אחד
2						6,488,182	
3							
4							
5							
6							
7							
8							
9							
10							